

以“梅山新区”申报创建为抓手 推动北仑经济社会发展能级再提升

□ 顾树雄

【聚焦梅山】

作为国家改革开放的重要“试验田”，北仑在开发开放、港航物流、临港制造、海洋生态等各领域先行先试，在经济社会发展取得瞩目发展的同时，获取了一批可供复制的政策经验，锻炼了一支充满创业激情与市场意识的干部队伍。作为实施“一带一路”战略、打造宁波都市圈、推进工业制造4.0及唱好杭甬“双城记”的复合型综合实验平台，“梅山新区”的建设是继上世纪八十年代以来又一次历史性的重大发展机遇，必须紧紧抓住、抓实，并且抓好。

保持头脑清醒，理性认识“国家级新区”含义

国家级新区，是由国务院批准设立，承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能区。新区的开发建设上升为国家战略，其总体发展目标及定位等均由国务院统一进行规划和审批，相关的特殊优惠政策及权限也由国务院直接批复。截至目前，全国共有18个国家级新区，与此同时，10多个城市正在积极申报国家级新区，其中就包括北仑的梅山新区。

梅山新区的建设，既要用好国家级新区这张“金名片”，站在更高层次去谋划梅山新区的目标定位和发展规划，切实打造新区发展的新样板、新示范；又要戴好国家级新区这顶“帽子”，敢于创新，敢于尝试，立足区域实际，与上海浦东新区、浙江舟山群岛新区实现错位发展，走出一条兼具国际视野与地区特色的发展路子。

一方面，要充分认识到国家级新区的“好处”。在行政级别方面，上海浦东新区、天津滨海新区和重庆两江新区依托其所属直辖市，行政级别均调整为副省级；浙江舟山群岛新区、贵州贵安新区、陕西西咸新区等均调整为正厅级。在行政设置方面，国家级新区的行政属性将有所变更，目前的18个国家级新区，

上海浦东新区和天津滨海新区系行政区，设立区委、区政府，拥有行政管辖权；浙江舟山群岛新区则设有新区党工委和管委会，保留市委、市政府，行政体制较为健全；其余新区都是行政管理区，仅设管委会。在行政审批管理权限等方面，获批国家级新区能为地方带来更高的经济管理权限，能为先试先行的改革创新提供强有力的支撑。

另一方面，也要充分认识到国家级新区的“帽子”不好戴。从24年前上海浦东新区设立首个国家级新区开始，新区就被赋予探索试验开发开放的国家使命，一段时期内，

新区凭借其获得的巨大政策扶持力度，一跃成为引领改革开放的前沿阵地。但是，从重庆两江新区开始，国家不再直接给予国家级新区以资金支持，对新区的支持也经历了“从直接补贴向税收政策，再向先试先行”的转变。因此，与设立之初的新区相比，现在意义上的国家级新区必须想出新点子，发现新出路，创造新模式，另辟蹊径。否则，新区建设将会陷入困境，如重庆两江新区就陷入了拆迁成本过高和招商力度不够导致的双重困境。这样的新区非但不能成为“金字招牌”，反而可能变成阻碍经济发展的沉重包袱。

客观分析形势，厚植自身优势补齐拦路短板

客观分析自身优势和短板，建设梅山新区才能有的放矢，发展才不至于陷入误区。

梅山新区的建设优势主要表现在四个方面：一是得天独厚的港口优势。北仑拥有天然的深水良港，港口深水岸线资源丰富。2015年以北仑港为核心的宁波舟山港完成货物吞吐量8.9亿吨，位居全球第一；完成集装箱吞吐量2062.7万标箱，首次超过香港港位居全球第四，其中北仑港货物吞吐量和集装箱吞吐量分别占宁波舟山港的32.8%和93%。毫不夸张地说，正是因为港口，才使北仑从一个滨海渔村变成如今经济发达、城市靓丽、生态优美、人民幸福的现代港城。二是省市对外开放的引领优势。北仑是浙江省开放时间最早、开放程度最高的区域，是宁波和浙江对外开放的重

要门户。三是临港制造业的集聚优势。依托港口优势和开放优势，北仑重点发展临港工业及港口服务业，初步形成了以石化、钢铁、汽车及汽配、能源、装备等为主体的临港产业集群，成为全省打造先进制造业基地、建设华东地区重要能源和原材料基地的战略高地。四是基础雄厚的经济优势。多年的苦心经营，现在北仑的产业布局日趋合理，经济运行持续平稳，多项经济总量指标在省市名列前茅。这些优势都为梅山新区的建设提供了强有力的保障。

与此同时，30多年的开发实践也显示出诸多短板，如不及时补齐，必将成为阻碍梅山新区发展的“拦路虎”、“绊脚石”：

战略研究薄弱。纵观全国的18个国家级新区，每个新区都有其独特的发展定位，如天津滨海新

区是国家综合配套改革试验区，重庆两江新区是统筹城乡综合配套改革试验的先行区，浙江舟山群岛新区是海洋综合开发试验区等等。北仑的梅山新区要如何定位、如何布局、如何发展，没有既定模式，也没有成熟样板，这就必须要加强包括体制机制创新、政策功能创新、产业发展研究等在内的战略研究。

要素资源紧缺。伴随着近年来的快速发展，要素资源的紧缺对经济发展的制约作用日益明显。土地方面，受国家土地政策趋紧影响，建设用地规划指标缺口较大，开发强度已达36%，超过国际平均（32%）水平；资金方面，可用财力有限，投融资平台建设不够完善，融资渠道单一，国有资产融资能力发挥不足；人才方面，虽有一系列人才政

策，但对高层次、引领型人才的吸引力不足，人才集聚效应有限。

项目储备不足。一方面，引进的项目层次还不够高，缺乏战略型的大项目和行业引领型的“高新精英”项目，发展动能不足；另一方面，“重引进、轻培育”的思想仍然存在，对已在本地落户的企业，尤其是一些创新型企业的扶持力度还不够大，科技创新能力有待提高。

城市魅力欠缺。近些年，通过“五水共治”、“三改一拆”、“四边三化”、“两路两侧”等一系列措施，北仑的全域城市化建设取得出色成绩，城市与农村面貌焕然一新，交通路网等公共基础设施也日趋完善。但与国际化的现代品质城市相比，北仑的城市功能还不够完善，公共资源配置尚未均衡，城市品位和魅力还有待提高，人气集聚效应也没有显现。

展现闯劲拼劲，推动梅山新区建设走在前列

宁波市委书记唐一军在调研北仑时强调：“下一步北仑的发展，总的任务是一句话，即：适应新形势，贯彻新理念，推动新发展，肩负起宁波新一轮发展‘龙头’的重大使命”。这是对北仑、对梅山新区发展提出的新定位、新要求、新任务。建设梅山新区，要以“闯”的精神、“干”的劲头、勇挑重担、善谋善为，力争在五个方面走在前列。

要在创新发展上走在前列。创新是国家级新区的核心要义，也是新区发展的动力之所在。纵观现有的国家级新区，都在各自领域作出了积极探索，如：上海浦东新区对标国际经济贸易通行规则积极创新贸易、金融制度；重庆两江新区探索构建一体化通关体系，深化贸易便利化改革；广州南沙新区探索便利化投资管理制度等。2015年8月，国家发改委印发了《关于推动国家级新区深化重点领域体制机制创新的通知》，要求各新区在全面抓好简政放权、行政管理体制改革、构建市场化营商环境等共性改革任务的同时，围绕1-2个重点问题开展体制机制创新探索，力争形

成可复制、可推广的经验，为其它地区提供引领示范。梅山新区建设的首要任务是看看哪些体制可以改革，哪些机制可以优化，如何构建符合国际惯例的营商环境，以及怎样才能营造法治化、便利化、国际化的营商环境。

要在协调发展上走在前列。国家级新区建设不同于一般开发区，更加注重包括产业结构、产业布局、功能区分化等诸多产业在内的协调发展。就目前而言，除上海浦东新区外，其他大部分新区的产业结构仍以第二产业为主，第三产业对经济增长的贡献率总体不高，产业竞争力不强，北仑亦是如此。因此，建设梅山新区，北仑要在优势做优、特色做特、强项做强的基础上，积极拓展发展空间，大力培育证券、期货、产权等金融市场，积极扶持含金量高的新型服务业发展，不断积累发展后劲。

要在绿色发展上走在前列。习近平总书记曾提出“绿水青山就是金山银山”的发展理念。当前，日益严峻的环境问题和群众对于美好生活的期盼，都要求北仑坚持

“两山”理念，发展绿色经济，建设梅山新区。要统筹考虑产业发展、人口集聚和城市建设，坚持港、产、城、人有机融合，坚持生产、生活、生态联动，加快建设宜居宜业宜游的品质新城，打造别致多样、干净整洁的美丽乡村；要继续完善交通基础设施，形成客货分流、高效通畅的现代综合交通体系；要坚持土地节约集约开发利用，进一步加强土地资源的精细化利用，大力发展循环经济，坚决淘汰高能耗、高污染的落后产能，争创国家循环经济示范区和国家生态文明试验区。

要在开放发展上走在前列。开发开放一直是北仑的优势，但现在这个优势相较于其他一些地区的“势差”逐渐缩小。如何将这一优势拉大，要从两方面入手：一方面，要借助梅山新区申报、建设的东风，更加积极主动地融入“一带一路”和长江经济带建设，将北仑打造成为长三角地区除上海外的第二战略高地；另一方面，要全面提高开放型经济发展水平，在科学制定错位发展策略的基础上，依托宁波舟山港的优势资源，加强与浙江舟山群岛新

区的协同发展，共同打造海洋经济发展新引擎。

要在共享发展上走在前列。梅山新区的建设，归根到底还是为了百姓的福祉。因此，要牢牢坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念，着力在改善民生、增进公平方面下功夫，扎扎实实为百姓多干一些实事。重点要推动公共服务均等化，加大教育、医疗、养老、就业、文化、环境、安全等方面的投入，推进城乡之间、区域之间公共服务供给均衡，积极回应百姓的民生诉求，让百姓真正享受到新区建设的发展成果。

总体而言，梅山新区建设这一发展战略的提出，符合北仑当前的现实需要，也顺应了省市对北仑的殷切期盼。从上海浦东新区和天津滨海新区的经验看，新区的建设都经历了至少5-10年才初具雏形，若一味地追求短期效益，势必影响新区建设的质量和持续健康的发展。因此，梅山新区的建设，最关键的还是要脚踏实地，精心规划，耐心耕耘，方能闯出一片新天地。

（作者系北仑区委常委、副区长）

习近平论担当

干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。



从入党动机谈担当

□ 张弛

在中国共产党建党95周年大会上，习总书记在发言时反复强调：“不忘初心，继续前进。”当我将中国共产党、初心、个人这三者联系在一起的时候，我想到的第一个问题就是：为什么加入中国共产党。

前阵子我看了一篇名叫《为什么加入中国共产党》的文章，其中好些学生谈及自己的入党动机总是用一些套话，比如：爷爷对我说“吃水不忘打井人”、爷爷教育我“没有共产党就没有新中国”、爷爷告诉我“生在新中国，长在红旗下”……这使得我一度认为他们现在意义上的国家级新区必须想出新点子，发现新出路，创造新模式，另辟蹊径。否则，新区建设将会陷入困境，如重庆两江新区就陷入了拆迁成本过高和招商力度不够导致的双重困境。这样的新区非但不能成为“金字招牌”，反而可能变成阻碍经济发展的沉重包袱。

带着“我为什么入党”这样的问题，我来到了北仑区人民医院。刚来的时候，医院设施总体相对落后，很多患者为了得到更好的医疗服务选择去了宁波，更有甚至不远千里去了杭州、上海等地就医。这时候，浙一医院来到了这里，在他们的带领下，一批中青年党员率先站了出来开始学科发展。终于，功夫不负有心人，他们将学科实现了从“无”到“有”，从“有”到“龙头”的突破，不仅病人的外流率明显下降，还吸引了众多的患者前来就医。

黄志平主任就是这样一位中青年党员的代表。2013年黄主任全面主持科室工作，作为一名党支部书记，他还热心于各项公益事业。他曾对我说：“小张啊，高考结束了，让我们现在的年轻人分享一下作为一名医生的担当吧！”“小张啊，六一儿童节快到了，我们一起去看看阳光学校的孩子吧！”他总是将时间奉献给了工作，奉献给了社会，奉献给了那些需要他的人。在他身上，我看到了一名医生、一名党员的

担当，担当就是：敢于承担、无私奉献。

俞碧霞主任，是一位待病人如亲人的妇产科医生，她细心周到的服务就像无声的细雨一般滋润着病人的心田。有一天，我跑去问：“俞老师，您当初为什么加入中国共产党啊？”她笑着说：“我们那个年代，为人民服务是最光荣的。”为了这句简洁易懂、脍炙人口的“为人民服务”，她坚持了三十余年。在她身上看到了党员的另一重担当，担当就是：以人为本，坚持不懈。

那么，作为一名刚入职的青年党员，我又该有怎样的担当呢？我拿起历史课本去寻找党的过去，我关注时事政治、焦点访谈来想党的未来，到底是谁选择了中国共产党？是历史，其中最最重要的还是人民。所以当我选择加入中国共产党的时候，必然也要为人民担起一份责任。记得有一年，一名记者问我作为一名检验师的梦想，我毫不犹豫地回答：“检验无差错，病人都满意！”这样一句看似简单的梦想，对于我们这个客流量多、覆盖面广的窗口科室来说，实属不易。

我时常漫步在医院的小道上，看着医院点点滴滴的变化。我发现医院里有那么一群人，他们才是我们医院最大的担当，他们每周来回于北仑、杭州两地，足迹遍布了北仑的各个角落。他们带来了先进的技术和理念，被我们称呼为“浙一专家”。转眼，北仑区人民医院和浙一医院已经携手走过了七个半年头，也取得了跨越式的发展，继而被誉为“北仑模式”，并在全省县级医院中加以推广。在浙一医院的带领下，在老中青三代党员和全体医务工作者的共同努力下，我们将不忘初心、牢记担当，继续为北仑人民撑起幸福和健康的保护伞。

（作者单位：北仑区人民医院）

窗口一线话担当

□ 张莹

每当我在大厅里看到小孩、残疾人和老年人，心里都有说不出的酸楚，是心疼，更是怜爱。我是一名社保中心退休窗口的工作人员，把工作职责担好，让群众满意而归是我的工作目的。在我的工作牌上，“共产党员示范岗”这七个大字在红色党徽的映衬下，分量沉甸甸的。这不仅是一份标尺，更应该成为我不断激励自己的标杆，要以实际担当践行共产党员的先锋作用。

共产党员要常怀“三颗心”。一是不忘入党初心。是这样一件小事坚定了我入党的决心：大二时我担任班长，当时国家励志助学金发放下来，评比标准是学习成绩和投票票数。班上一位姓郭的同学，出生于湖南省桂东县的一个贫困家庭，平日里奋发图强、品学兼优，综合成绩和票数之后，他成功当选。但是他却对我说：“班长，我很感谢同学们的认可，但是这笔助学金还是留给更有需要的同学吧。我靠自己课外兼职赚来的钱，已经足够生活开销了。”我当时非常惊讶，因为这5000块钱可以帮他们家里分担很大一部分压力。党员郭同学高尚纯粹的品格深深震撼了我，于是我做出了人生中一项最重要的选择：加入中国共产党！

二是常怀无悔之心。坚守一个岗位，除了不辞劳苦、耐得了寂寞，不竭的动力来源就是你当初选择这份职业时的坚定信念。我最近看了一部医疗纪录片《人世间的》，与以往“完美”的宣传片不同，这部纪录片谈论更多的是医生的无能为力与“失败”，那些救命的瞬间，让我热泪盈眶，在医患矛盾日益严重的今天，我理解了医生这一职业的艰辛与无奈，更懂得医生在岗位上的坚守与生命的脆弱，内心深受触动。

三是要坚持求是之心。只有不

断学习充电，坚持与时俱进，实事求是，才能在工作中开拓新局面。怎样提高经办效率才能节约群众的等待时间？业务中所涉及的政策和文件都理解透彻了吗？常常自问，常常鞭策，才能提升服务水平，让每一位群众满意。

窗口的担当，体现在工作中的点点滴滴：在窗口为老年人备一副老花镜，方便他们使用，如若再看不清，我来读给您听；有人户口在北仑，但是参保企业是宁波的，没关系，我帮您留个电话，帮您向经办材料，不让您白跑一趟；有行动不便者，您坐一下，我去前面医保窗口帮您办一下“在职转退休”手续……

作为窗口单位，为群众提供优质、高效的服务是我们的本职。在群众有困难时，第一时间帮助解决，为群众排忧解难，才能取得群众的信任。有一个冬天，在大厅没有开门办事前，我的同事石高波坐在冰冷的石板上，为群众讲解办事流程和社保政策，他脸上灿烂的微笑让群众在寒冬时节感受到了阵阵暖意。退休窗口，每天接待的都是老爷爷和老奶奶，他们很多已经眼花，耳朵听力也不好，在办理业务时，语速放慢，多重复几遍，多“啰嗦”一句，让他们听清楚、弄明白，这都是我们应该做的小事。

窗口工作也考验沟通技巧。怎么说群众才能听进去？有时，矛盾产生了，不要着急，群众有情绪是有原因的，他们有正当诉求，应该静下心来听一听，对我们的工作改进很有帮助。我们要用智慧的头脑和风趣幽默的语言，将矛盾化解在无形中。

小窗口，大社保，大担当。每个月，把退休金及时、足额地发放到每位退休人员手中，是我工作中最大的快乐。

（作者单位：区人社局社保中心）



【“两学一做”微型党课优秀讲稿】