

“份子钱”利益蛋糕重新“切”

交通运输部负责人详解出租车改革

权威解读

据新华社北京8月1日电 近日，国务院办公厅印发了《关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》，交通运输部等7部门联合颁布了《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》。交通运输部副部长刘小明1日就深化出租车改革接受中国政府网访谈，详解出租车、网约车改革新规。

首次调整“份子钱”健全利益分配制度

随着国家出租车改革方案近日出台，我国30多年来固化的传统出租车“份子钱”利益蛋糕面临调整。刘小明表示，要从取消经营权有偿使用、规范承包经营方式等四方面改革出租车“份子钱”，健全出租车行业利益分配制度。

“份子钱”是经营承包费的一种俗称，各地情况不一样，主要包括车辆的折旧、保险、维修费、驾驶员的补贴、企业管理的成本、税金、利润等。从上世纪90年代至今，各地出现了一些出租车企业以包代管、早涝保收、利益固化的问题。

刘小明说，“份子钱”的改革体现在四方面：一是取消经营权的有偿使用费，这在一定程度上降低了“份子钱”，同时也营造了传统出租车和网约车新老业态公平竞争的市场环境。

二是规范了承包经营的方式。对于采取承包经营方式的承包人，必须要取得个体从业者的资格，要直接去从事这项工作，避免中间转包。

“有些城市还有包五辆车，再找五个司机开这五辆车，层层分包，带来中间的食利层。”刘小明说，个人可以从事出租汽车服务，但必须首先是从业人员，改革要避免层层转包的情况。

三是建立“份子钱”的集体协商机制。行业协会、工会组织平等协商，行业协会代表企业，工会代表司机。“政府在这中间要有所作为，企业成本上升了或者利润降低了，需要有一个合理的价格形成机制。”刘小明说。

四是利用互联网技术，改革利益分配的方式，构建利益风险共担、利益合理

出租车“份子钱”面临首次调整

出租车“份子钱”——经营承包费的一种俗称

(各地情况不一样，主要包括车辆的折旧、保险、维修费、驾驶员的补贴、企业管理的成本、税金、利润等)

“份子钱”改革四大方面

一 取消经营权的有偿使用费

好处：一定程度上降低了“份子钱”，营造了传统出租车和网约车新老业态公平竞争的市场环境

二 规范了承包经营的方式

好处：避免中间转包

三 建立“份子钱”的集体协商机制

好处：有一个合理的价格形成机制

四 利用互联网技术，改革利益分配的方式，构建利益风险共担、利益合理分配的经营模式

好处：风险共担、利益共享，劳资关系更和谐

分配的经营模式。刘小明说，要明确利益分配关系，哪些是企业拿的，哪些应该是司机留下来的，风险共担、利益共享，这样的劳资关系就更和谐一些。

网约车五大新规 鼓励创新管住底线

在网约车身份合法化以后，其安全问题如何监管、服务能否提升，成为群众关心的一间小小的竹器铺里，拜访了一位手艺人，他便是大碇竹编界首屈一指的老师傅——陈祖光。

在竹器铺里，记者看到，陈师傅正在专心致志地劈竹子，汗水沿着他的额角滴落，浸透了他的衣衫。但此时，他的眼里只有手中的竹子，别无其他。

记者了解到，陈祖光师傅年逾古稀，鄞州五乡人，由于家中贫困，从小就跟着村里的老师傅学习竹编，从事这个行当已有60年，大碇的这家竹编小铺也开了36年了。“这里老朋友多，需求也多，熟悉了一个地方便不愿离开了。”陈师傅笑着说，就像竹编这一活计，一直坚持做到最好，这辈子便离不开了。

涉及个人信息的安全保护，改革从四方面规定：乘客对于网约车平台个人信息的采集目的、方式和范围有知情权；网约车平台公司对采集信息的使用必须符合其服务的目的，不得超越范围使用；除了国家机关依法可以调用数据以外，网约车的平台公司不得向第三方提供驾驶员、约车人、乘客的相关信息，也不能泄露事关国家安全的敏感信息；网约车平台公司采集的个人信息、生成的相关业务数据应当在中国内地存储和使用，不得外流。

关于网约车的车辆登记性质，改革调整为预约出租客运。刘小明说，这既体现了网约车确实是出租汽车的性质，也反映了新业态的特征。相比传统出租车，网约车车

辆的报废标准更为宽松，当然相关安全检测和环保检测也得符合要求。

《管理暂行办法》明确，网约车平台公司应该根据工作时长、服务频次和驾驶员签订多种形式的劳动合同或协议。刘小明说，目的是为了更加适应于网约车灵活就业的特点。

关于优化许可的程序，改革提出“两级工作、一级许可”。刘小明说，把线上和线下分开，线上能力只需要在平台公司注册地的省级交通运输主管部门和相关部门联合审查，一经审查通过，全国通用。

刘小明说，除此之外，改革对于网约车标识、计时方式、促销奖励方案提前公告、租价机制等都做了调整，调整的过程中有宽有严，原则是更适应于网约车新业态的特点。

规范网约车发展 促私人小客车合乘

《指导意见》明确给予网约车合法的地位，明确了平台公司应该承担承运人责任。同时，车辆和驾驶员都有一个基本的准入条件，而且必须要依法规范经营行为。《暂行办法》对网约车的平台、公司、驾驶员、车辆依法实施许可管理，进一步明确了管理规范。

刘小明说，改革的过程中体现了传统出租车和网络出租车的错位经营，逐步实现这两种新老业态的融合发展。

“近两年的专车实际发展过程中，有些地方出现过约的车和来的车不一样，驾驶员也不一样的问题，因此带来很多服务上的纠纷和问题。”刘小明说，对网约车要规范经营的具体行为，经营者要保证提供服务车辆和驾驶员具备合法的资质，以及线上线下提供的车辆和驾驶员的一致性。

因为网约车是跨业态，不光是交通运输，还有信息、支付以及其他方面，所以要建立多部门的联合监管机制，构建一个事前、事中、事后全链条的监管模式。

《指导意见》明确地从国家层面确定了合乘的合法地位。刘小明说，在当前的交通拥堵、环境污染比较严重的环境下，合乘是一个降低交通拥堵、提高道路使用率的重要方式。同时也需要各个城市政府结合自身实际制订相应的规范，让其良性发展。

大学生安家享补助

本刊讯(记者 陈张坤 通讯员 崔晓琳)近日，敏实汽车零部件技术研发有限公司的徐兴文顺利地拿到了区人才综合服务中心发放的8万元住房补助。徐兴文是宁波大学的硕士研究生，今年上半年，在北仑购置了一套房子。

记者从区人才综合服务中心了解到，我区2016年上半年大学生住房补助顺利发放完毕。本次补助发放金额223万元，共有来自25家企业的35名高校毕业生受益，其中硕士研究生学历16人，211本科毕业生19人。

区人才综合服务中心相关负责人介绍，根据2012年出台的《北仑区大学生“1111”引进工程实施办法》，我区对符合一定条件的211本科生和硕士生可以提供一定额度的补贴。据了解，自该办法实施以来，我区已累计向126名高校毕业生发放住房补助818.5万余元。

绿手环监督促环保



本刊讯(记者 陆东旭 沈琴 通讯员 郭恒辉 周方润 张盛静)近日，霞浦街道新浦社区的“绿手环”环境保护志愿者跟随区环境监察大队，一起参与企业环境监督。

“绿手环”环保志愿者协会今年7月21日在新浦社区成立，是一支由党员带头的非营利性公益团体。他们用实际行动把环保的触角延伸到霞浦的每一个角落，发挥市民和企业之间的桥梁纽带作用。经过一段时间的环保知识培训后，这是“绿手环”环保志愿者们第一次走进企业开展实地检查。

“来到企业看过之后我们心里就有底了，以后反映环境问题也可以更有针对性。”党员志愿者张斌说，“以前居民区附近可以闻到一些味道，老百姓也不知道气体是否有毒，对人体是否有危害。实地查看过各企业的环保处理和污染防治设施后，心里也会安心很多。”

之前，常有居民反映企业散发异味影响生活，却分辨不清是哪个企业、哪种气味。“很多企业散发的异味都是偶然性的，加上空气流动性大，尤其是大风天味道散得很快，等我们赶到那里的时候味道都消散了，也就找不到明确的异味排放源。”区环境监察大队副大队长赵孝夕说，“绿手环”环保志愿者可以凭证出入相关企业，也可以及时把问题反馈给我们，并向居民进行环保宣传和知识普及，避免出现分不清污染源的情况。

下一步，“绿手环”环保志愿者协会还将有序组织志愿者进入更多企业进行环境监督。同时举办专业的环保知识培训来提升自身的环保意识，进一步发挥环保志愿者协会的先进性，打造生态霞浦。



钻空子逃税终被罚

本刊讯(记者 蔡晓蓉 通讯员 王颖)现在不少企业为了省事，将收受货款直接汇入老板或业务员的个人账户，收到货款后，再转到公司账户上。这种做法本是图个方便，却被某些别有用心的人钻了空子。

不久前，宁波市国家税务局第三稽查局在对辖区内的某保险箱公司进行日常检查时，发现该公司销售收入与存货存在异常。该局稽查人员在对该公司账簿资料认真查阅后发现，该公司存在匿报销售收入的重大嫌疑。

在调查中，稽查人员取得了该公司老板胡某开设在农业银行的三个个人账户交易明细，发现这三张银行卡自2013年开户以来合计收入高达2900余万元，明显异常，涉嫌隐匿的销售金额巨大。

稽查人员继续深挖线索，并对公司老板胡某进行询问。起初，胡某还存在侥幸心理，但当稽查人员将其个人账户明细摆在她面前，并耐心讲解了国家有关税收政策时，她逐渐意识到了问题的严重性，随即供述了自己的违法事实。

原来，该公司主要经营保险箱的制造与销售，生产的保险箱销往全国各地。货款的收取主要有三种形式：一是客户通过银行转账直接汇入该公司账户，二是由胡某直接收取现金后存入其个人账户，三是外地客户直接将款项打入胡某个人账户。除去其中的往来款以及理财款，三张银行卡共涉及2360余万元为真实的销售款。同时胡某还辩称，其中1720万元的销售款已转入公司账户并申报纳税，尚有640万元的销售款未转入公司账户，也未纳税。

稽查人员对其提交的记账凭证以及纳税申报表等证据资料进行审核后，依法采纳了其主张。此外，稽查人员还发现，该公司还有高达98万元的应收账款贷方余额长期挂账，未开具发票申报纳税。该公司共计有738万元的销售款未申报纳税，导致少缴增值税107万元。

针对本案事实及证据，宁波市国家税务局第三稽查局依法对该保险箱公司做出追缴税款107万元、罚款63万元的行政处罚决定。面对这一结果，胡某也感慨：自己从事保险箱生意，却没有给自己的思想上道“保险”，因一时贪念而触犯了国家法律，受到了应有的惩罚。

百姓故事

时光不改匠人情



图为陈祖光正在制作竹编制品
通讯员 蒋煜明 提供

本刊讯(记者 刘盈蓉 通讯员 蒋煜明)一根根淡黄色的竹篾，像丝线一样在一双满是老茧的手上飞快地“游走”，不一会儿，一只竹篮就做好了。近日，记者来到了大碇老菜场旁的一间小小的竹器铺里，拜访了一位手艺人，他便是大碇竹编界首屈一指的老师傅——陈祖光。

在竹器铺里，记者看到，陈师傅正在专心致志地劈竹子，汗水沿着他的额角滴落，浸透了他的衣衫。但此时，他的眼里只有手中的竹子，别无其他。

记者了解到，陈祖光师傅年逾古稀，鄞州五乡人，由于家中贫困，从小就跟着村里的老师傅学习竹编，从事这个行当已有60年，大碇的这家竹编小铺也开了36年了。“这里老朋友多，需求也多，熟悉了一个地方便不愿离开了。”陈师傅笑着说，就像竹编这一活计，一直坚持做到最好，这辈子便离不开了。

在陈师傅的手下，可以把竹篾剖成比头发还细的青篾丝。仔细观察，他的十根手指头像树根一样粗糙，手指、手掌到处是被篾片和工具刮伤的痕迹。在很多人眼里，手艺活是一门苦活，但陈师傅的热爱从未随着时间消退。虽已是古稀之年，但精神矍铄，那双被岁月的沧桑深深埋藏的眼睛里，似乎有光彩闪过。

“其实现在在子女经济条件都很不错，家里人劝我早些退休在家安度晚年，但是我喜欢竹编，我不怕苦，多做事对身体好。”陈师傅坚定地说。几十年来，他坚持每天早上四点起床，从住处走半个小时到自家小铺，风雨无阻。

如今人们都用塑料制品，很少用手工编织的竹器了。竹篾没有市场，匠人无法养家糊口，便只能转行。说起手艺和传承，陈师傅发出了一声叹息：“我的儿子小时候会跟着我学竹编，长大了就有了自己的事业，这行当苦，愿意学习的年轻人太少。”

现在很多人都追求“快生活”，只是流于机器的物品，多多少少许多温度。但对于像陈师傅这样的老手艺人来说，那些经过人与人之间磨合与沟通制作出来的物品，使用起来是那么地适合自己的身体，因为它们“手工”一下下地做出来，都带着体温，这体温让使用的人感觉到温暖。它们那么朴素，看起来甚至平凡，却不知不觉惊艳了时光，打动了人心。

医者仁心蕴大爱

本刊记者 王杰 通讯员 沈静萍 李婷婷

“邹医生人非常热心，退休后谢绝了四个单位的高薪返聘，却一心到村里坐诊给村民免费看病，不得不让人敬佩！”说起这一年来默默为村民奉献的退休医生邹国海，小港街道枫林社区党支部书记、居委会主任胡惠芬赞不绝口。

今年61岁的邹国海是小港下倪桥人，先后在下倪卫生院、戚家山街道社区卫生服务中心当了二十年的内科医生，他还曾是区五届人大代表。去年8月正式退休后，有四家单位找上门，想以高额薪水为条件返聘邹国海，不过，他都一一婉拒了。原来在这之前，下倪桥邻村的顾家桥村民曾和邹国海说起，现如今村里的赤脚医生年纪大了，从原先的位子退了下来，却后继乏人，村民以后有了点小病小痛的就可麻烦了。邹国海一听，心中当即

就有了打算。

“我自己是农民出身，在这片土地上生活了几十年，初中毕业后就回了农村，后来组织上推选我到卫生学院学习，而后分配到了当时医疗条件落后的下部。现在村里有这困难和需求，正该挺身而出，况且作为一名党员，为村民做点事也是义不容辞的。”邹国海告诉记者，他把到村里义诊的想法和党支部商量了一下，党支部也一致认可。

之后，邹国海每月中旬、下旬共抽出6天时间，到顾家桥老年活动室坐诊，免费为村民看病、测血压。村里还有10几个行动不便的残疾人和高龄老人，他就每月固定时间上门服务。

今年6月中旬的一天，邹国海再次以党支部志愿者的名义来到顾家桥老年

房，上门为村民义诊。87岁的陈奶奶住在老年房，平时身体还可以，想到有几天没见到她，邹国海便决定先去她那儿看看。当天早上6点50分左右，邹国海来到陈奶奶住处，敲了半天门，却没人回应，心中很是奇怪，发现门并未锁上，他便拉开了门，却看到陈奶奶正倒在地面上。他连忙把她抱起放到床上，并为其量血压、听心率，一看是中风的症状，当即通知了她的儿子徐师傅，紧急送医救治。原来，陈奶奶凌晨一点起床如厕，突然中风倒地，口不能言，硬生生在地上躺了五六个小时，直至邹国海进门。“太谢谢邹医生了，让阿妈捡回了半条命！”事后，徐师傅紧紧拉着邹国海的手表示感谢。

这次中风导致陈奶奶半身瘫痪。从

身体健康，到如今卧病在床，陈奶奶痛苦万分，每每有想不开的念头。邹国海就常过去开导她，并叮嘱她的子女儿，平时要照顾好老人，多在心里上安慰老人。

除了到村里义诊，邹国海还是枫林社区假日学校的义务保健医生。“每周，邹医生都会过来几次照看小候鸟。有一回，有个孩子参加假日学校组织的军训，突然脸色发白，昏倒在地。我们还以为孩子是中了暑，忙给他敷冷毛巾，却不见好转。还好当时邹医生在社区，诊断病因主要是低血糖。一问，那孩子确实没吃早饭。”在胡惠芬眼里，邹国海是个不可多得的人才，热衷公益，有专业特长，为社区建设出力甚多，是社区每个党员学习的榜样。