

深化人才强区建设的探索与思考

□沈红屹

北仑三十年的创业史,也是一部人才工作的发展史。三十年来,区委区政府通过招商引资,集聚了一大批懂经营、善管理、有技术的企业经营管理人才和高技能人才,并在全省率先创建了开发区科技创业园孵化平台。特别是区委七届二次全会后,北仑人才工作取得了显著的成效。深入学习贯彻习总书记考察浙江时的重要讲话精神以及全市人才工作会议精神,需要我们对人才工作进行再审视、再思考、再谋划,以扎实的举措深入推进人才强区战略,为北仑跻身全国发达县(市)区综合实力第一方阵提供强有力的人才支撑和智力支持。

坚持谋划与改革互动,精准推进人才体制机制

牢固树立问题导向,加强人才工作的顶层设计,精准推进体制机制改革,最大限度激发人才创造活力。

1.加强人才工作的宏观谋划。加强部门之间“十三五”规划人才部分的统筹,并以部门规划为基础,编制全区人才工作专项规划,提出“十三五”期间全区人才发展的总体目标、主要任务和保障措施。结合全区《强化创新驱动加快经济转型发展的实施意见》,在区委层面适时谋划转型升级创新发展《行动计划》,着力推进人才规划与产业发展规划、城市建设规划的全面对接、协同推进,使人才资源成为推动创新转型发展的第一驱动力。强化组织部门牵头抓总作用,抓好人才发展战略研究、人才发展规划编制、重要人才政策制定、重大人才工程实施、重大人才活动组织等工作,推动各部门各行其责,形成齐抓共促的良好氛围。

2.改革完善人才政策体系。按照《宁波市关于实施人才发展新政策的意见》及实施办法要求,全面梳理我区目前“1+N+X”人才政策体系中的相关政策,修改完善不适应、有冲突的政策。科学分析我区人才工作“短板”,根据轻重缓急精准编制人才政策指导目录,重点是研究出台海内外人才引进培育、人才资金绩效管理、社会人才队伍建设等政策。着力解决人才政策碎片分散、分类不清、覆盖不广等问题,以新政加总规的融合形式,实现人才政策的适当集成,便于政策的宣传和落地,也便于各类人才和用人单位的知晓查询。

3.创新人才分类评价机制。围

绕北仑创新驱动战略和产业发展重点,坚持定性定量相结合,细化人才评价标准,划分人才层次,逐步建立层次清、标准高、易操作的人才分类评价制度。深化企业职称自主评价和技能人才自主评价试点工作,建立健全政府主导、企业自主、社会组织主体的多元化人才评价机制,推动技能人才与相关领域专业技术人才的职业资格互通。着眼人才实绩贡献科学编制人才目录,建立人才目录动态调整机制,使各类所需人才,包括对北仑产业发展急需、社会贡献较大、现行人才目录难以界定的“偏才”“专才”,都能享受政策覆盖。

坚持海内与海外并重,加快集聚高端人才团队

把握海内海外两个人才市场,加快引进和培养一批高层次人才、创新创业人才及团队,着力培育战略性新兴产业,引领现有产业快速转型升级。

1.加快海内外创业创新人才和团队集聚。改进招才引智工作,推进一年一度的人才招募活动由海外人才为主向海内外并重转变,由人才项目为主向人才、项目、机构并重转变,由创新创业人才为主向各类人才并重转变。充分发挥我区招商部门力量强、信息广、经验丰富的优势,通过明确任务、强化考核、联合招才等手段,推动招商引资与招才引智的互动,把招商人员打造成招才引智的“主力军”。发挥市场在资源配置方面的优势,充分调动社会化机构的引才积极性,通过中介引才、以才引才、亲情引才,努力提高引才精度。

2.打造海外引智工作“升级版”。以全国首个国家级“引智示范区”落户北仑为契机,争取外国



专家库向北仑开放,国家引智项目向北仑倾斜,“国际人才交流活动”和外国专家对接活动常态化开展,不断提升“外专智汇港”品牌的美誉度。深化海外智力引进工作,着力引进一批国外科研机构和创新平台,重点推进意大利CSMT(中国)中心建设和运营,推进德国弗朗霍夫研究院与中科院宁波材料所张文武团队共建激光创新应用推动中心。依托意大利CSMT(中国)中心,适时谋划引智创业孵化平台和“意大利智能创新产业园”,为我区集聚、一批掌握国际先进技术的智能装备、生命科学和航空产业。

3.大力引进培养各类紧缺人才。围绕我区“十三五”期间重点发展的港航物流、高端装备等产业以及教育卫生、文化体育等城市发展急需人才,编制紧缺人才目,制定倾斜政策。着眼我区传统产业转型升级需要,建立健全技能人才培育体系,深入实施高技能人才培训补助计划,加强技能大师工作室建设,加快培育和聚集一批高技能人才。支持教育、卫生、文体等事业单位引进紧缺急需人才,达到相关要求的可适当突破单位岗位总量和结构比例限制。继续探索 985 高校硕士研究生“优苗选育”计划,为党政机关提前储备一批管理骨干。

坚持创业与创新并举,着力提升平台虹吸效应

把平台作为引才聚才的主战场,深入开展产学研协同创新,新建、提升一批研究开发、创业孵化平台,不断增强重大平台的引才聚才能力。

1.统筹推进创业孵化平台建设。积极参与梅山海洋生态科技城建设,配合做好重点平台的谋划和推介,推进海洋生态科技城与北仑原有创业孵化平台的合理分工、融合互动。统筹科技创业园与大港高新技术产业基地建设,推进“毕业”企业向大港工业城转移,整合利用科创园和大港工业城空置厂房,谋划打造一批不同规模、不同层次的众创空间,将大港区块打造成创新产业集聚、创新企业集聚、创新要素集聚的创新综合体。谋划建设一批市场化创新平台,积极发动区域有实力、谋转型的民型企业利用闲置厂房建设专业孵化器。积极参与市级海外孵化器筹建工作,推动海外孵化器与重点产业双向互动发展。

2.搭建一批高端科研和公共创新平台。加快推进中科院宁波城市环境观测站、中科院上海有机所宁

波新材料创制中心等“中字号”平台以及宁波海洋研究院、宁波大学海洋科教园以及河海大学国际合作研究生院等院校的落户与建设,推进宁波职业技术学院与北仑区的全面融合。围绕北仑产业发展建设重点实验室,研究开发产业共性与关键性技术,为区域内的中小企业研发提供服务,吸引相关领域研究团队集聚北仑。围绕模具、塑机等区域重点行业,制定出台公共平台扶持政策,积极引导龙头企业打造行业检测平台,充分发挥平台的虹吸效应。

3.加强企业创新平台建设。突出企业在创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用,引导企业建设高水平的研究院、工程技术中心和重点实验室等研发机构,进一步提高规上工业企业建设研发机构的数量和比例。抓好院士工作站、博士后工作站等企业创新平台的提档升级,加大扶持我区优势产业中的企业工作站发展力度,扩大重点工业企业工作站规模,加大对高技术含量的初创型中小高新技术企业的扶持,鼓励跨区域的行业和跨行业的企业联合申报。出台相关扶持政策,鼓励企业根据产业的不同技术特点和需求,有针对性地引进院士、博士等专家团队,努力培育成行业领军企业。

坚持政府与市场互补,大力优化人才发展生态

坚持以市场服务为主体、政府服务为补充,推进人才发展生态的持续优化,真正做到人才引得进、留得住、用得好。

1.探索建立人才创业扶持激励机制。探索设立“创业投资引导基金”、“天使投资引导基金”等政府引导性融资扶持资金,以“拨改投”形式,切实解决人才创业项目在初创期的融资需求。加大社会资

本投资力度,研究制定补贴或奖励政策,鼓励投融资机构、民间资本投资创业人才项目,并优先支持人才创业项目在中小板、创业板、新三板和区域性股权交易中心等多层次资本市场获得直接融资。引导鼓励商业银行探索实施知识产权质押、股权质押、应收账款质押等新型融资方式,设立“资金风险池”,综合运用风险补偿、贷款贴息、担保业务补助等方式,使更多的人才创业创新企业、中小微科技企业获得信贷支持。

2.提升高层次人才服务联盟效能。适时推出服务联盟“服务清单”、“责任清单”,明晰服务内容、服务程序、责任人及联系方式等,与机关干部职工效能考核机制挂钩,引入“问责机制”,对服务不到位、不及时,实行年度考核“一票否决制”。强化服务联盟对接需求和解决协调功能,主动对接服务企业人才专项例会、党政领导联系高层次人才、初创企业助创专员等各种平台和渠道,实时发布最新政策、服务信息等,了解掌握人才需求,解决人才创新创业过程中遇到的问题或困难。继续优化人才居留落户、子女就学、医疗服务等机制,切实解决人才后顾之忧。

3.大力发展人力资源产业。指导人力资源产业园做大做强、做优特色,加大政府采购人力资源服务力度,为高层次人才创业创新提供更社会化、专业化的服务。强化人力资源机构的精细化服务,针对初创企业普遍碰到的紧缺专业人才招聘、员工薪酬体系设计、财务管理等问题,整合园区机构服务内容,探索推行“菜单式”服务,精准对接企业需求。加快人力资源市场开拓,明确“立足本地、服务周边”的发展思路,搭建人力资源服务机构与大中型企业、产业园区的对接活动平台,开展跨地区“园园合作”和产业园“整体复制”,以完善的人力资源服务市场不断提高人才服务水平。

(作者系北仑区委常委、组织部部长)

当前,国家正在深入实施“一带一路”、长江经济带建设等国家战略,宁波确定为“一带一路”战略支点城市。省委对宁波提出了“跻身全国大城市第一方阵”的新要求,市委市政府也提出了建设“港口经济圈”的新战略。这些重大战略的实施,将给北仑开放发展带来新的机遇和挑战。北仑如何顺势而为,乘势而上,提升对外开放竞争力,值得深入思考和研究探讨。

在实施“一带一路”和长江经济带等战略背景下,需要我们全面提升对外开放水平

第一,这是适应对外经济形势变化的需要。目前,我国已经实现经济总量世界第二,进出口贸易总额世界第一,外汇储备世界第一,外商投资额世界第一,对外投资跃居世界第三,国际地位发生重大改变。同时,也必须看到,以往依靠拼优惠、拼资源、拼消耗的传统加工贸易模式已经不适应我国发展。当前,全球经济复苏前景不明朗,欧美实力有所削弱,国际贸易增速放缓,贸易保护主义有所抬头,这些都给我国对外开放合作带来巨大冲击。在错综复杂的新形势下,需要我们实施更加主动有为、全面深化、高质高效的对外开放战略,促进高水平“引进来”和大规模“走出去”共同发展,实现市场、资源能源、投资对外深度融合新局面,进一步赢得经济发展和国际竞争的主动权。

第二,这是全面提升对外开放水平的需要。国家启动实施“一带一路”战略,牵头成立“丝路基金”和“亚投行”,标志着我国对外开放进入提质增效和主动有为的新

在深入实施国家战略和省市战略部署中提升北仑对外开放竞争力

□李万春

阶段、全面融入全球经济和主动参与国际事务的新阶段、主导并引领世界经济文化发展的新阶段。需要通过发挥经济优势,加快“走出去”步伐,加强与“一带一路”沿线国家的区域合作;需要通过经贸互通往来、国际产能合作、技术开发合作和文化交流互鉴,促进要素跨境流动、资源高效配置和市场对接融合;需要通过文化交流和产品输出,传递中国包容发展的价值观,主动融入到别国经济、社会、文化等多领域建设,更好地实现互利共赢,构建稳定的国际环境。

第三,这是切实加快对内开放步伐的需要。国家提出长江经济带建设,就是要构建沿海与中西部相互支撑、良性互动的新格局,通过改革开放和实施一批重大工程,让长三角、长江中游城市群和成渝经济区三个“板块”的产业和基础设施连接起来、要素流动起来、市场统一起来,促进产业有序转移衔接,优化升级和新型城镇化集聚发展。北仑作为外向型经济的典型代表,需要主动顺应对外经济形势的变化,进一步加大对外对内开放力度,加快融入“一带一路”和长江经济带战略,鼓励企业对外“走出去”和对内“走进来”相结合,积极与“一带一路”和长江经济带沿线城市,开展经贸合作交流,不断优化经济结构。

北仑要在宁波跻身“全国大城市第一方阵”和加快“港口经济圈”建设中,发挥核心支撑作用

“跻身全国大城市第一方阵”,是省委对宁波提出的新期望和新要求,也是宁波新时期的新目标和新坐标,就是要在综合实力上与国家

36个大中城市一比高低。“大城市第一方阵”虽然没有准确的评价指标,但提炼北上广深等一线城市共同点,应该包括国际化程度高、产业结构优、经济文化繁荣、高端人才集聚、创新活力强劲、城市品质一流等关键内容。第一方阵的主要指标应该在全国大城市中列前10位,这是省委对宁波寄予的厚望,也是宁波在全省发展格局中应担的责任。

北仑作为宁波改革开放的桥头堡、排头兵,有开放之先、港口之势、平台之优、产业之基和生态之美,是浙江海洋经济发展示范区的重要板块,也是宁波建设“港口经济圈”的核心区。目前,正朝着“更高水平建设协调推进‘四个全面’战略布局先行区,更高水平跻身全国县(市)区综合实力第一方阵,更高水平打造港产城人融合发展的现代化国际生活品质城区,更高水平建设生产生活方式、宜业宜居宜游的幸福美丽新北仑”的宏伟目标迈进。在省市和全国发展格局中,北仑有实力、有潜力、有空间、有责任在宁波跻身“全国大城市第一方阵”和加快“港口经济圈”建设中,发挥核心支撑作用。具体而言,北仑要提升对外开放竞争力,重点要强化“四个效应”、完善“四条链”:

第一,强化产业升级“乘数效应”,提升转型发展“产业链”。抓住国家实施“互联网+”、“中国制造2025”等重大机遇,顺应“制造业高端化、服务业现代化”的趋势,形成产业竞争新优势,提升传统产业高端化。围绕产业链布置创新链,按照创新链安排资金链,加大“四换三名”实施力度,加快关键核心技术攻关,促进化学化工、能源钢铁、纺织服装等传统产业自动化、信息化和数字化步伐。加大科技研发和品牌创新

力度,向研发设计、智能制造、品牌输出等价值链高端环节转型。加快淘汰落后产能,积极走绿色高效低碳发展之路。其次,推动优质产业高效化,做大做强汽车制造业、装备制造、新材料、现代信息、现代物流等优质产业,加强自主研发和创新能力,建设智能工厂,不断向“低能耗、低成本和高产出”迈进。推动一批大项目、好项目早日竣工投产,努力培育成为支撑未来发展的新支柱、新亮点。加快跨境电商、文化创意、商贸旅游等现代服务业发展,做活做优月光经济,推动城市经济不断繁荣,促进经济提质增效。再次,推动战略产业高级化。加快引进新能源、新装备、海洋电子信息、海洋生物医药等高端工业,培育航运交易、航运金融、航运保险、仲裁咨询、海事服务等高端服务业,提升临港产业能级,推动战略性新兴产业快速发展,为主动融入国家战略、抢占未来发展先机、赢取竞争优势打下坚实基础。

第二,强化平台“集集约效应”,放大开放发展“价值链”。北仑重大开放平台多,最近又在谋划推进“梅山新区”,这方面优势明显、潜力不小,重点要下好“整合棋”、“融合棋”和“提升棋”。首先,对内整合,推动优势叠加发展。坚持“一盘棋”理念,搭建互联互通的海陆集疏运立体网络,以跨境国际电子商务为纽带,突出资本集聚、产业集群、资源集约发展,整合国家级开发区的优势资源,搭建综合性的跨境贸易电子商务平台,大力发展进口贸易、服务贸易、技术贸易、离岸贸易,努力建成我国重要的国际贸易中心。面向全球整合产业链、价值链、供应链,加快推进国际海洋生态科技城建设,高水平、高起点谋划建设“梅山新区”,加快集聚科技、人才、资金、信息等创新要素,

培育壮大海洋金融、海洋生态休闲、海洋科技、海洋装备制造等产业,加快建设梅山海洋金融小镇,发展类金融产业集群,推动提速提质增效发展。其次,对外融合,推动优势互补发展。目前,宁波舟山港集团已基本实现了以资产为纽带的实质性一体化。而北仑作为宁波港的核心腹地,需要进一步明晰城市功能和产业定位。顺应宁波舟山港融合发展新趋势,统筹基础设施建设、产业功能布局、资产联合开发、口岸通关机制等多方面建设,减少竞争、合理定位、相互互补,促进港口与产业互动发展。参与“海丝”沿线国家港口建设,在码头运营、航线航班、贸易物流等方面开展深入合作。加快长江经济带建设沿线城市“无水港”的布局和建设,打造全国江海联运服务中心,建设成为连接“一带一路”和长江经济带的多式联运国际枢纽港。再次,对上争取,推动能级提升发展。积极向国家申报参与“一带一路”、长江经济带、自由贸易港区、跨境电子商务综合试验区等新的国家改革试点和政策红利,提升平台建设能级。

第三,强化人才“关键变量”效应,补强创新发展“智力链”。城市竞争的核心归根到底是人才的竞争。人才是所有资源要素中的关键变量,也是最具创新活力的快变量。把握好“关键变量”,关键是做好“评、引、用、留”这四篇文章。首先,创新评人才。适时调整人才政策,努力在创新人才评价体系上“走在前列”,探索一条由企业为主、政府为辅的人才评价体系,出台更为合理的人才保障措施,形成人才政策洼地,吸引技能型人才集聚,为实施“中国制造2025”战略和打造现代装备制造基地增添动力。其次,精准引人才。围绕产业聚人才,以企业需求为导向,建议实施

更大的人才奖励政策,精准引进科研、制造、管理、设计、营销等关键人才,突破传统产业升级和新兴产业创新发展的人才瓶颈,不断优化人才结构。再次,合理用人才。深化科技创业园、人力资源产业园等人才集聚平台建设,加强与国内外知名院校合作,深化院地合作、院企合作、校企合作,积极利用科研院所和企业技术中心等资源,推进产业项目与各类人才深度对接,创新金融支持人才创业、知识产权利益分配等制度,激发人才活力,让人才真正成为驱动发展的燃料和引擎。还有,用心留人才。打好“组合拳”,用“高待遇、好政策、优服务、真感情、高荣誉”去留住人才,做好各类人才的职称晋升、子女就学、社保住房等服务,营造良好的发展环境,让人才更体面、有尊严地工作和生活。

第四,强化改革创新“裂变效应”,优化持续发展“服务链”。北仑是改革开放的弄潮儿,未来要继续用改革的精神、思路 and 办法破解发展难题,发挥改革开放的“裂变效应”,构建全面开放发展新体制,努力以改革创新、促发展。首先,做好减法。深入推进“四张清单一张网”建设,进一步加大简政放权力度,在“权力减法”上步子迈得再大点、再好点,让负面清单真正有效运转起来,让清单之外的事项由市场主体依法自主决定,探索构建行政权力运行的法治化系统。加快由政府审批更多地转为事后监管,做到放、管、服有机结合。加快实施商事登记、税费管理等制度改革,切实为市场主体减负,持续激发市场活力。其次,做好加法。严格落实国务院关于促进进出口稳定增长的政策措施和市里促进外贸平稳增长的若干意见,进一步完善扶持境外参展、建设完善外贸服务平台、加快发展跨境贸易电子商务、口岸贸易便利化等政策举措,加快复制推广上海自贸试验区最新的贸易便利化措施,切实为进出口“松绑”,推动外贸“优进优出”。再次,做好除法。积极在公共服务、资源环境、生态建设、基础设施、城乡建设等重点领域,进一步放开投资准入门槛,创新投融资机制,鼓励社会资本和外资积极参与民生领域建设。推进和规范各领域PPP项目合作,鼓励开发经营模式创新,探索特色小镇和新农村建设新路径。

(作者系北仑区委常委)