



时刻紧绷 安全生产 这根

弦

■策划：熊观洲 张跃
■统筹：何开余 赵槐平
■撰稿：黄春益 陈蒙蒙
■编辑：李贞河
■设计：汪康园

—— 我区强化安全生产监管工作、促进“平安北仑”建设巡礼

以人为本，结合实际，完善安全生产监管体制



近年来，我区上下始终坚持“以人为本”和“安全发展”的理念，围绕“打牢基础、抓住重点、落实责任、依法监管”的基本思路，扎实推进各项安全生产工作，促进了“平安北仑”建设，全区安全生产形势呈现总体稳定趋于好转的发展态势，事故总量、事故死亡人数和直接经济损失三项指标连续三年呈大幅下降趋势，全面完成了市政府下达的各项工作任务。

我区现有各类生产经营单位2.8万余家，从业人员近25万人。总体上看，安全生产监管环境正面临“四多”挑战：一是临港重化工业企业多。我区作为华东地区重要的石化工业和临港大工业基地，涉及的相关企业较多。二是建设项目多。近年来，我区引进并建成了一批事关长远发展的重大项目，仅2008年全区就安排24项重点前期项目和42项重点项目，总投资达589亿元。诸多重点建设工程的相继开工，给全区的安全生产带来了较大压力。三是交通运输车辆多。随着港口快速发展，交通流量迅猛增长，造成道路负荷增大，道路交通形势严峻。同时，临港石化企业多的特点，使危险化学品运输行业的安全生产监管压力日益增大。四是安全意识参差不齐。我区现有登记在册的外来人口42余万人，是我省第一个外来人口超过本地人口的县（市）区。由于外来务工人员接受教育的程度不同，许多人员没有经过正规的安全培训，缺乏安全知识，安全法制意识淡薄，上岗操作技能相对较弱，违章作业不断，为安全事故发生埋下了隐患。

针对我区安全生产工作的实际情况，区政府从健全监管网络，落实监管责任着手，建立完善安全生产监管工作的体制和机制：

——**不断健全监管网络**。北仑区安全生产监督管理局成立于2004年4月，是主管全区安全生产综合监督管理的政府工作部门，同时挂北仑区安全生产委员会办公室牌子。内设机构为一办两科（综合监管科、企业监管科及办公室），在编人员17人、临时聘用人员3人。2005年1月，各街道、乡镇分别设立安全生产监督管理所。目前全区街道、乡镇共有36名安全监管专职人员。各行政村（社区）基本配备了兼职的安全协管员。2005年12月，北仑区人民政府制定并下发了《关于强化乡镇人民政府（街道办事处）基层行政执法工作的实施意见（试行）》，将区安监局行使的部分行政执法权延伸至街道、乡镇，基本形成了安全三级组织、四级网络的监管体系。

——**监管责任落实到位**。为加强区安全生产委员会的作用，2007年度和2008年度，我区相继对安全生产委员会组成人员作出调整，2008年度新增5个责任单位及2个成员单位，目前共有成员单位41个，其中责任书签订单位23个，其他成员单位18个，各有关责任单位都成立了安全生产领导小组；按照“综合监管、行业监管、属地监管”、“谁主管、谁负责”等原则，根据工作实际，今年又重新修订了《北仑新区安全生产工作行政职责》，进一步明确各安委会成员单位安全生产工作职责，促进全区安全生产工作齐抓共管、分工负责、综合治理。同时，为严格实行安全生产目标管理，每年年初，区安委会召开年度安全生产工作会议，区政府与各街道、乡镇及区安全生产责任部门签订年度安全生产目标管理责任书，分解安全生产目标管理任务，并层层落实到村（社区）、企事业单位。在2006年—2008年的3年中，分别签订责任书14560份、17031份、18357份，基本达到了横向到边、纵向到底的要求；每季度，区安委会召开一次全体会员会议，听取各街道乡镇、区有关部门关于安全生产工作落实情况汇报，研究解决安全生产工作落实过程中的困难和问题；每半年度、年度，区安委会组织开展对各街道乡镇及安委会成员单位安全生产目标管理责任书落实情况的检查、考核，区政府对安全生产工作实行单列考核、单独奖励和“一票否决”的奖惩机制。



近年来，我区上下始终坚持“以人为本”和“安全发展”的理念，围绕“打牢基础、抓住重点、落实责任、依法监管”的基本思路，扎实推进各项安全生产工作，促进了“平安北仑”建设，全区安全生产形势呈现总体稳定趋于好转的发展态势，事故总量、事故死亡人数和直接经济损失三项指标连续三年呈大幅下降趋势，全面完成了市政府下达的各项工作任务。

我区现有各类生产经营单位2.8万余家，从业人员近25万人。总体上看，安全生产监管环境正面临“四多”挑战：一是临港重化工业企业多。我区作为华东地区重要的石化工业和临港大工业基地，涉及的相关企业较多。二是建设项目多。近年来，我区引进并建成了一批事关长远发展的重大项目，仅2008年全区就安排24项重点前期项目和42项重点项目，总投资达589亿元。诸多重点建设工程的相继开工，给全区的安全生产带来了较大压力。三是交通运输车辆多。随着港口快速发展，交通流量迅猛增长，造成道路负荷增大，道路交通形势严峻。同时，临港石化企业多的特点，使危险化学品运输行业的安全生产监管压力日益增大。四是安全意识参差不齐。我区现有登记在册的外来人口42余万人，是我省第一个外来人口超过本地人口的县（市）区。由于外来务工人员接受教育的程度不同，许多人员没有经过正规的安全培训，缺乏安全知识，安全法制意识淡薄，上岗操作技能相对较弱，违章作业不断，为安全事故发生埋下了隐患。

针对我区安全生产工作的实际情况，区政府从健全监管网络，落实监管责任着手，建立完善安全生产监管工作的体制和机制：

——**不断健全监管网络**。北仑区安全生产监督管理局成立于2004年4月，是主管全区安全生产综合监督管理的政府工作部门，同时挂北仑区安全生产委员会办公室牌子。内设机构为一办两科（综合监管科、企业监管科及办公室），在编人员17人、临时聘用人员3人。2005年1月，各街道、乡镇分别设立安全生产监督管理所。目前全区街道、乡镇共有36名安全监管专职人员。各行政村（社区）基本配备了兼职的安全协管员。2005年12月，北仑区人民政府制定并下发了《关于强化乡镇人民政府（街道办事处）基层行政执法工作的实施意见（试行）》，将区安监局行使的部分行政执法权延伸至街道、乡镇，基本形成了安全三级组织、四级网络的监管体系。

——**监管责任落实到位**。为加强区安全生产委员会的作用，2007年度和2008年度，我区相继对安全生产委员会组成人员作出调整，2008年度新增5个责任单位及2个成员单位，目前共有成员单位41个，其中责任书签订单位23个，其他成员单位18个，各有关责任单位都成立了安全生产领导小组；按照“综合监管、行业监管、属地监管”、“谁主管、谁负责”等原则，根据工作实际，今年又重新修订了《北仑新区安全生产工作行政职责》，进一步明确各安委会成员单位安全生产工作职责，促进全区安全生产工作齐抓共管、分工负责、综合治理。同时，为严格实行安全生产目标管理，每年年初，区安委会召开年度安全生产工作会议，区政府与各街道、乡镇及区安全生产责任部门签订年度安全生产目标管理责任书，分解安全生产目标管理任务，并层层落实到村（社区）、企事业单位。在2006年—2008年的3年中，分别签订责任书14560份、17031份、18357份，基本达到了横向到边、纵向到底的要求；每季度，区安委会召开一次全体会员会议，听取各街道乡镇、区有关部门关于安全生产工作落实情况汇报，研究解决安全生产工作落实过程中的困难和问题；每半年度、年度，区安委会组织开展对各街道乡镇及安委会成员单位安全生产目标管理责任书落实情况的检查、考核，区政府对安全生产工作实行单列考核、单独奖励和“一票否决”的奖惩机制。

——**监管责任落实到位**。为加强区安全生产委员会的作用，2007年度和2008年度，我区相继对安全生产委员会组成人员作出调整，2008年度新增5个责任单位及2个成员单位，目前共有成员单位41个，其中责任书签订单位23个，其他成员单位18个，各有关责任单位都成立了安全生产领导小组；按照“综合监管、行业监管、属地监管”、“谁主管、谁负责”等原则，根据工作实际，今年又重新修订了《北仑新区安全生产工作行政职责》，进一步明确各安委会成员单位安全生产工作职责，促进全区安全生产工作齐抓共管、分工负责、综合治理。同时，为严格实行安全生产目标管理，每年年初，区安委会召开年度安全生产工作会议，区政府与各街道、乡镇及区安全生产责任部门签订年度安全生产目标管理责任书，分解安全生产目标管理任务，并层层落实到村（社区）、企事业单位。在2006年—2008年的3年中，分别签订责任书14560份、17031份、18357份，基本达到了横向到边、纵向到底的要求；每季度，区安委会召开一次全体会员会议，听取各街道乡镇、区有关部门关于安全生产工作落实情况汇报，研究解决安全生产工作落实过程中的困难和问题；每半年度、年度，区安委会组织开展对各街道乡镇及安委会成员单位安全生产目标管理责任书落实情况的检查、考核，区政府对安全生产工作实行单列考核、单独奖励和“一票否决”的奖惩机制。



狠抓安全生产隐患排查治理工作

2008年是安全生产“隐患治理年”，我区按照国务院和省、市政府关于开展安全生产隐患排查治理工作的一系列部署，在全区上下广泛动员，精心组织实施，扎实开展安全生产隐患排查治理工作：

——**坚持“三个突出”**：一是突出全方位、全覆盖，确保不留死角、不留盲点，全面细致排查治理各类安全隐患；二是突出重点，主要突出非煤矿山、危化品、道路交通、水运和人员密集场所等重点行业领域，确保这些领域隐患排查治理到位；三是突出边排查边整治，对排查过程中发现的安全隐患，发现一个、治理一个、发现一批、治理一批，不留后患。

——**确保“四个到位”**：从动员部署、组织领导、宣传发动、行动措施等四方面入手，深入推进安全生产隐患治理年的部署落实工作。（1）部署到位。今年3月17日，区政府制订了《关于印发北仑区2008年安全生产隐患治理工作实施方案的通知》，3月18日，区政府召开全区安全生产隐患排查治理工作动员会，全面启动我区隐患排查治理工作，区财政安排专项资金40万元。3月25日前，全区20个牵头部门和9个街道、乡镇结合各自实际，均制订了各自行业领域的工作实施方案。（2）组织到位。区政府成立了以分管区长为组长、20个牵头部门和9个街道、乡镇分管领导为成员的区安全生产隐患排查治理工作领导小组，下设办公室，组织指导所辖范围内隐患排查工作，加强对生产经营单位的联系、指导、督促、检查，要求企业实行分片、分点、条块责任到人的排除责任制，及时发现整改隐患，将安全生产隐患消除在萌芽状态。（3）宣传到位。把“隐患治理年”活动作为全年宣传工作重点，专门印制了《北仑区2008年安全生产宣传要点》等宣传资料，在电视、广播、报刊、网络等媒体开设了专题和专栏，并通过会议、简报、在重要路段悬挂横幅标语等形式，着力营造全民参与的良好氛围。（4）行动到位。今年4月份以来，根据全区统一部署，各街道、乡镇及20个牵头部门及时展开了隐患排查治理工作。街道、乡镇普遍对各村、社区等进行了排查业务培训，发动安全生产协管员等作为一线力量，深入各生产经营单位开展有关文件和排查表格发放、法规宣传、安全信息传递等工作，促进生产经营单位开展自查。安监、公安（交警、消防）、工商、贸粮、建设等牵头部门行动迅速，采取措



治理隐患 防范事故

构建和谐社会 坚持安全发展



宁波市北仑区安全生产监督管理局
宁波市北仑区安全生产委员会

精心组织，多策并举，齐抓共管安全生产工作



——**确保“四个到位”**：从动员部署、组织领导、宣传发动、行动措施等四方面入手，深入推进安全生产隐患治理年的部署落实工作。（1）部署到位。今年3月17日，区政府制订了《关于印发北仑区2008年安全生产隐患治理工作实施方案的通知》，3月18日，区政府召开全区安全生产隐患排查治理工作动员会，全面启动我区隐患排查治理工作，区财政安排专项资金40万元。3月25日前，全区20个牵头部门和9个街道、乡镇结合各自实际，均制订了各自行业领域的工作实施方案。（2）组织到位。区政府成立了以分管区长为组长、20个牵头部门和9个街道、乡镇分管领导为成员的区安全生产隐患排查治理工作领导小组，下设办公室，组织指导所辖范围内隐患排查工作，加强对生产经营单位的联系、指导、督促、检查，要求企业实行分片、分点、条块责任到人的排除责任制，及时发现整改隐患，将安全生产隐患消除在萌芽状态。（3）宣传到位。把“隐患治理年”活动作为全年宣传工作重点，专门印制了《北仑区2008年安全生产宣传要点》等宣传资料，在电视、广播、报刊、网络等媒体开设了专题和专栏，并通过会议、简报、在重要路段悬挂横幅标语等形式，着力营造全民参与的良好氛围。（4）行动到位。今年4月份以来，根据全区统一部署，各街道、乡镇及20个牵头部门及时展开了隐患排查治理工作。街道、乡镇普遍对各村、社区等进行了排查业务培训，发动安全生产协管员等作为一线力量，深入各生产经营单位开展有关文件和排查表格发放、法规宣传、安全信息传递等工作，促进生产经营单位开展自查。安监、公安（交警、消防）、工商、贸粮、建设等牵头部门行动迅速，采取措

扎实开展专项行动，顺利通过国务院安全生产督查组督查

根据《国务院办公厅关于开展安全生产百日督查专项行动的通知》精神以及省、市统一部署，国务院安全生产百日督查专项行动第五督查组于6月初对我区进行了督查，这是建区以来到北仑进行专项督查的国家最高级别工作组。为扎扎实实做好迎检工作，我区及早动员，认真组织，深入开展了安全生产百日督查专项行动。5月4日下午，我区迅速召开百日专项督查动员大会深入研究部署此项工作，制订下发了《关于开展安全生产百日督查专项行动的通知》，并印发了《北仑区安全生产百日督查专项行动第一阶段实施方案》，确定了重点督查内容和督查方式。5月6日起，区政府领导分别亲自带领安监、质监、交通、环保、消防等各部门对我区重点危化企业进行了全面督查。5月13日起，区安全生产隐患排查治理工作领导小组办公室分四组，通过听取汇报、查看台账、抽查1-2个行政村、若干家企业的方式，对各街道、乡镇和各部门隐患排查治理的方案制订、宣传发动、工作组织、责任落实、资金保障、信息报送等情况进行督查；对区重点行业、生产经营单位和相关组织的隐患排查工作开展情况予以针对性指导，并对督查结果提出了意见和建议，明确将此次安全生产百日督查专项行动列为年度考核的一项重要内容。《通知》下发后，各街道、乡镇及有关职能部门结合实际，制订督查实施方案，开展对重点行业（领域）、重点企业和重点场所的督查。同时，区内各生产经营单位也按照区政府《2008年安

全生产隐患排查治理工作实施方案》和《关于开展安全生产百日督查专项行动》要求，全面深入开展自查自纠并按月上报隐患排查表。6月2日-5日，由国家安全监管总局危化司副巡视员张世昌带队的国务院安全生产百日督查专项行动第五督查组一行对我区开始进行为期四天的督查。在听取了我区专项汇报的基础上，督查组通过听汇报、查台账、看现场的方式，对我区的浙江善高化工有限公司、浙江太平洋化学有限公司及浙江青峙化工码头有限公司等6家化工企业进行了全面督查。督查组对我区开展安全生产专项行动第五督查组一行对我区开展安全生产百日督查专项行动给予了充分肯定，同时提出了一些建设性的意见和建议。区安监局针对督查中出现的5家企业17条安全隐患已全部下达了整改指令书，并按要求通过了复查验收，安全隐患得到了全部整改。



强化责任，狠抓落实，建立安全生产长效机制

狠抓安全生产，是落实科学发展观、实现经济社会又好又快发展的具体体现。从我区的实际出发，区安监部门将牢牢以科学发展观为指导，始终坚持“以人为本”和“安全发展”的理念，继续围绕“打牢基础、抓住重点、落实责任、依法监管”的基本思路，扎实推进各项安全生产工作，为“平安北仑”建设作出新的贡献。

——**坚决执行“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，树立“安全发展”的理念**。首先是把安全生产列为经济建设、社会进步的前提条件，纳入总体规划和考核指标体系，列入“一把手”工程，实行重特大事故“一票否决”制度；把预防事故作为安全生产工作的主要任务，关口前移，防患于未然；综合治理、标本兼治。既立足当前，强化检查、专项整治、查处事故，又着眼长远，通过发展解决深层问题，通过推动安全文化、安全法制、安全责任、安全科技、安全投入“五要素”落实到位，建立安全生产长效机制。

——**进一步明确落实安全生产责任**。认真落实政府（部门）监管责任，在认真贯彻执行《北仑新区安全生产工作行政职责》的基础上，进一步理顺街道（镇、乡）与部门、部门与部门之间的行政职责；认真落实企业主体责任。落实企业一把手负总责，逐级负责、全员参与的安全生产责任制，切实发现消除各类事故隐患。

——**加强预警和防范，建立安全生产长效机制**。认真贯彻执行建设项目安全设施“三同时”的规定，严格实施对建设工程项目安全设施“三同时”的安全评价和审查验收，未通过“三同时”审查验收的建设项目不准开工或投产；认真抓好危化品、烟花爆竹、矿山等安全生产许可证的发放工作，严格发证标准，搞好监督检查，确保发证质量；实行安全生产预警机制，对控制目标实施动态监控，对接近控制指标的街道（镇、乡）和部门及时发出预警通知，帮助查找问题，研究对策，确保安全生产目标任务的完成。

——**实施科技兴安战略，加大安全生产投入**。提高科技含量，加大投入力度，对危险路段、危险部位等重大事故隐患进行综合治理。积极发展和规范安全中介机构，构建政府指导、协会指导、专家服务、企业整改的安全生产技术支持体系及其运行机制，充分发挥专家在安全生产决策、管理和事故查处等方面的重大作用。

——**大力开展宣传教育培训，增强全民安全意识**。修改完善《北仑区安全生产宣传奖励办法》，对安全生产宣传者进行奖励；继续办好北仑安全生产信息网。充分运用各种传媒，采取灵活多样和群众喜闻乐见的方式，开展不同形式的宣传教育活动，努力提高宣传教育的普及率和有效性，增强全民安全法制意识、责任意识和防范意识；加强对企业安全生产培训的督促检查，对高危企业进行全员培训，对规模企业的负责人、安全管理人员和特种作业人员进行全面培训，真正做到持证上岗，完成“全员培训工程”任务；加强安全生产交流与学习，在安监系统不定期开展业务交流和专题研讨活动，推动安全生产工作的发展和创新。

——**加强队伍建设，加大安全生产行政处罚力度**。完善北仑区安全生产监察大队的建设，加强现场监管执法的力量；对全区安全生产执法人员培训，切实提高执法水平；坚决加大对违法行为的处罚力度，依法追究生产经营单位和企业负责人等的法律责任；认真查处生产安全事故，按照“四不放过”的原则，做到发生一起、分析一起、处理一起、教育一批，从而真正起到事故的警戒作用。

——**进一步探索安全生产监管新方法**。逐步建立“专家查隐患，政府搞督查，部门抓监管，企业抓落实”的发现、整治事故隐患的新机制；根据《国务院关于进一步加强安全生产工作的决定》，制定强制性提取安全费用、风险抵押金以及明确事故调查处理经费标准的政策措施；充分借助中介机构、协会等社会力量，进一步发挥其在培训、评价、研讨等工作中的作用。

